

Н. В. Капитонова

*адъюнкт кафедры теории государства и права
Национальной академии внутренних дел (Украина)*

Н. П. Харченко

*старший преподаватель кафедры теории государства
и права Национальной академии внутренних дел,
кандидат юридических наук (Украина)*

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОЛИЦИЯ УКРАИНЫ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПУТИ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Неизменный путь на децентрализацию власти в украинском государстве предполагает кардинальное реформирование многих сфер общественной жизни. Административная, конституционная и муниципальная реформы требуют переосмысления места и роли местного самоуправления в лице территориальной общины в системе органов публичной власти как важного элемента демократического государства.

С признанием и обеспечением Конституцией Украины права территориальной общины – жителей села или добровольного объединения в сельскую громаду жителей нескольких сел, поселка и города – самостоятельно решать вопросы местного значения в пределах Конституции и законов Украины, особенно оживленные дискуссии идут вокруг возможности территориальной общины самостоятельно охранять общественный порядок на соответствующей территории.

Зарубежный опыт доказывает, что построение гражданского общества обуславливает необходимость создания сил правопорядка, максимально приближенных к населению, наиболее полно учитывающих интересы жителей территориальных общин, активно взаимодействующих с ними и действующих под постоянным контролем.

Итак, в Украине возникла острая необходимость выработки новой парадигмы муниципальной правоохранительной политики, которая бы отвечала интересам суверенного и независимого государства в условиях вхождения в евроинтеграционное пространство.

Анализ украинского опыта деятельности муниципальных подразделений, осуществляющих функции в сфере охраны общественного порядка, позволяет сделать следующие выводы.

1. Эксперименты по внедрению муниципальной полиции на территории Украины осуществлялись с момента провозглашения ее независимости.

2. В настоящее время во многих городах Украины на уровне областного центра созданы специальные муниципальные подразделения, задачей которых является защита общественной безопасности и порядка конкретной территориальной общины. К тому же наблюдается тенденция инициирования городской властью создания таких подразделений и в других городах не областного значения. Весомыми детерминантами такого процесса стала разработка и первое чтение проекта Закона Украины № 2590 «О муниципальной страже», где определяются концептуальные правовые основы создания муниципальных правоохранительных подразделений, а также появление правоохранительных обязательств в органах местного самоуправления в результате децентрализации государственной власти, деконцентрации правоохранительных функций в органах государственной власти и реформирования территориальной организации власти.

3. В настоящее время функционирование муниципальных правоохранительных подразделений осуществляется при отсутствии адекватного нормативно-правового обеспечения деятельности таких подразделений, что способствует плюрализму названия, правового статуса, организационно-функциональной структуры, полномочий, задач, функций и характера сотрудничества с другими муниципальными и государственными правоохранительными подразделениями.

4. В основном муниципальная полиция является демилитаризованным гражданским формированием на уровне статуса исполнительного органа определенного городского совета, который ему подотчетен и подконтролен, а также подчинен его исполнительному комитету и мэру, финансируемым за счет средств городского бюджета. Не менее распространенным является статус муниципальной полиции как коммунального предприятия городского совета.

5. Законодательная неопределенность правового статуса таких подразделений приводит к дублированию функций с другими муниципальными или государственными органами, осуществляющими функции охраны общественного порядка.

6. Структурно-организационное построение муниципальной полиции детерминировано прежде всего характером выполняемых задач и функций, на которые, в свою очередь, влияют административно-территориальное устройство, экономическое, политическое, демографическое состояние страны, уровень правовой культуры населения, а также криминогенные, материально-технические, географические и другие характеристики конкретной территориальной общины.

7. Учитывая детерминированность структуры выполняемыми функциями, следует заметить, что, прежде всего, муниципальные подразделения в сфере общественного порядка обеспечивают административную, профилактическую,

исполнительную, сервисную функции, а также функцию социального обслуживания населения.

8. Структура функционирующих подразделений муниципальной полиции не является постоянной, что обусловлено перманентным поиском оптимальной модели функционирования данного муниципального подразделения, и в основном определена по двум критериям: территориальный (место выполняемых задач, например, районы города) и содержательный (содержание выполняемых задач, например, защита от стихийной торговли, защита от несанкционированных застроек и т. д.).

9. В отдельных городах рядом с муниципальной полицией местное население участвует в охране общественного порядка, формируя общественные формирования: стражи порядка, отряды самообороны и т. п.

10. Несмотря на эффективное функционирование муниципальной полиции в отдельных городах, в настоящее время основную роль в охране общественного порядка играют государственные структурные подразделения полиции.

11. В организационной структуре муниципальной полиции в основном выделяются два вида структурных подразделений, органически связанных между собой целевой направленностью и однородным характером организационно-правовых форм деятельности: аппарат, выполняющий преимущественно функции управления (начальник, заместители), и подразделения, непосредственно осуществляющие функции по охране общественного порядка и безопасности.

Исследование нормативно-правового регулирования общественных отношений в сфере деятельности муниципальной полиции Украины позволяет констатировать, что несмотря на наличие нескольких законопроектов, сейчас отсутствует адекватное и эффективное законодательство в этой сфере в силу его бессистемного, стихийного развития, диспропорций в соотношении между законами и подзаконными актами в пользу последних, недостаточной научной обоснованности, декларативности и невозможности практической правореализации.

Итак, совершенствование отечественного нормативно-правового регулирования развития муниципальной полиции в структуре органов публичной власти Украины следует осуществлять с учетом того, что оно должно быть направлено на обеспечение:

– охраны общественного порядка, законности, прав, свобод и законных интересов граждан конкретной территориальной общины;

– возможностей контроля граждан конкретной территориальной общины за деятельностью муниципальной полиции;

- взаимодействия и взаимосвязи с другими государственными и негосударственными субъектами правоохранительной системы;
- перманентного повышения эффективности реализации правоохранительной и сервисной функции муниципальной полиции;
- четкого выполнения норм Конституции Украины и других нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере местного самоуправления и правоохранительной деятельности.